

Проблемы призыва на военную службу и прохождения военной службы с точки зрения правозащитников

Москва, 2019

Правозащитная инициатива «Гражданин и Армия»

Правозащитная инициатива «Гражданин и армия» - сообщество российских правозащитных некоммерческих организаций (НКО), работающих по защите прав призывников, военнослужащих и граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу (АГС).

www.army-hr.ru

Содержание:

Введение

- 1. Новый облик вооруженных сил по форме и сути**
- 2. Роль призыва на военную службу и ее мифологизация**
- 3. Формы работы Правозащитной инициативы "Гражданин и Армия" с гражданами**
- 4. Основные типы нарушений прав призывников, военнослужащих и альтернативнослужащих, выявленные при мониторинге в 2016 – 2018 гг.**

Приложение

Организация призыва на военную службу и прохождение военной службы должны происходить в строгом соответствии с порядком, установленным федеральными законами (см. ч. 2. ст. 59 Конституции Российской Федерации). Однако, как показывает практика работы правозащитных организаций, в данной сфере продолжают происходить серьезные нарушения федерального законодательства и прав граждан. Кроме того, некоторые новые положения действующих нормативных актов создают условия для дискриминации указанных групп граждан и дополнительные возможности нарушения их прав.

Правозащитная инициатива "Гражданин и Армия" ведет мониторинг по нарушению прав призывников, военнослужащих и граждан, проходящих альтернативную гражданскую службу, а также работу по защите прав указанной категории граждан с 2006 года.

За это время произошел наиболее значимый этап реформы российских вооруженных сил по переходу преимущественно на контрактную основу. В ходе реформы удалось значительно модернизировать вооруженные силы, приблизив их по структуре и условиям прохождения военной службы к современным мировым требованиям.

Однако в таких принципиальных для правозащитников позициях, как правовая защищенность военнослужащих, гуманизация военной службы, уважительное отношение командного состава к своим подчиненным, осталось много пробелов, тормозящих процесс окончательного перехода армии к новому облику.

1. Новый облик вооруженных сил по форме и сути

Реформа российской армии затянулась на десятилетия. Начало поэтапного перехода к комплектованию Вооруженных Сил РФ военнослужащими по контракту было положено Постановлением Правительства РФ N 918, подписанным Б.Н.Ельциным еще 30 ноября 1992 года. 16 мая 1996 года вышел Указ Президента РФ № 722, обязывающий Правительство РФ в целях укрепления авторитета военнослужащих, престижности военной службы, модернизации армии, повышения ее боеготовности разработать программу перехода к комплектованию должностей рядового и сержантского состава Вооруженных Сил и других войск РФ на профессиональной основе.

Но тогда реализации программы помешали Чеченская война и экономический кризис.

Решение о возобновлении планов по реформе армии было принято уже новым президентом РФ В.В. Путиным. 9 ноября 2000 года им подписано Постановление Совета Безопасности о переходе всей Военной Организации России на контрактную систему комплектования. В развитие этого решения в 2003 году Правительством РФ была утверждена четырехлетняя Федеральная целевая программа (ФЦП) «Переход к комплектованию военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, ряда соединений и воинских частей» на 2004 — 2007 годы. Министерству обороны было поручено перевести почти половину воинских частей в категорию постоянной боевой готовности, укомплектовав их исключительно контрактниками. При этом военная служба по призыву должна была изменить свой смысл и характер – с 2008 года военнослужащий по призыву должен был быть занят только освоением военно-учетной специальности. На контрактников возлагалось обеспечение внешней безопасности страны. Именно поэтому с 2008 года было объявлено о сокращении срока службы по призыву с двух лет до одного года.

Сокращение срока военной службы по призыву позволило искоренить системный вид армейского насилия, доставшийся в наследство от советской армии, так называемую дедовщину. Насилие осталось в армии, но его уровень был существенно понижен – за счет уничтожения его системности.

Но в целом можно сделать вывод о том, что реализация ФЦП была провалена министерством обороны. Вместо создания системы набора на контракт, военнослужащих по призыву стали принуждать к подписанию контракта (см. [Доклад](#) о нарушении прав военнослужащих по призыву при зачислении на военную службу по контракту).

Призывников продолжали направлять в реальные воинские части, где не были созданы надлежащие условия их безопасности, нарушались их права, возникали конфликты с контрактниками. Это показала [война с Грузией](#) в августе 2008 года.

Реформирование военной организации было продолжено в 2008 году после смены министра обороны. В ходе так называемой «военной реформы Сердюкова» - формирования Нового облика Вооруженных сил, были произведены наиболее значительные преобразования Вооруженных сил за последние 20 лет, среди которых:

- сокращение избыточных (кадрированных) частей с переводом оставшихся в категорию постоянной боевой готовности, что позволило уйти от модели массовой мобилизационной армии (прекращено накопление массового мобилизационного резерва), предназначенной для большой войны;
- сокращение избыточного количества генералов и высших офицеров, армия перешла к сбалансированной структуре военной иерархии;
- введение новой процедуры по отбору военнослужащих по контракту;
- разделение функций Минобороны (гражданское ведомство, отвечающее за политические вопросы в военной сфере) и Генштаба (орган военного управления,

отвечающий за боевую подготовку). Впоследствии, при С. К. Шойгу, данное разделение функций было устранено. Но сам шаг в этом направлении чрезвычайно важен для формирования нового облика.

Именно при С.А. Сердюкове были сделаны серьезные шаги в сторону улучшения условий военной службы и гуманизации военной службы по призыву: повышено денежное довольствие военнослужащим по контракту, произведена попытка перевода на аутсорсинг хозяйственных служб и служб обеспечения военнослужащих питанием, приняты меры по повышению безопасности прохождения военной службы по призыву, начат процесс открытости военных частей для контроля со стороны гражданского общества (при Шойгу воинские части вновь сделали закрытыми для гражданского контроля) и др.

Эти и многие другие меры создали необходимые предпосылки для продолжения перехода к контрактной армии и изживания насилия из армейской системы.

Однако противодействие военной реформе по-прежнему оставалось сильным и многие важные начинания так и не были доведены до конца, а некоторые элементы реформы при новом министре обороны и вовсе были устранены.

На данный момент можно констатировать, что комплексной реформы по созданию нового облика вооруженных сил не получилось.

Для правозащитников новый облик армии означает, прежде всего, изменение статуса военнослужащего, приближение его к формуле, выработанной в европейских странах - «военнослужащий – это гражданин в военной форме».

Данный статус означает, что военнослужащий является гражданином со всеми правами и обязанностями, которые есть у гражданских лиц, но ограниченными в силу особенностей военной службы. Однако любой военнослужащий, независимо от своего статуса, не должен иметь ограничений по защите своих прав в случае их нарушений. То есть, переход на контракт означает не просто формальные, структурные изменения. С точки зрения правозащитника, нужна комплексная реформа, одной из целей которой должно стать обеспечение прав и достоинства военнослужащих.

Для этого необходимо было внести комплексные изменения в российское законодательство, детально прописать права военнослужащих, жестко, по сути, пересмотреть воинские уставы, максимально приблизить форму по заключению контракта к образцу трудового договора и пр.

Показательно, что, начиная с 2008 года, жалобы военнослужащих по контракту в правозащитные организации касаются вопросов несоблюдения нормативов служебного времени, невыплаты командировочных и дополнительных выплат, нарушений условий службы, неуважительного отношении со стороны командования, незащищенности. То есть, до сих пор даже служба в армии на добровольной основе – по контракту - не дает гарантий военнослужащему соблюдения его прав в полной мере, возможности полноценной защиты от произвола, уважительного к себе отношения.

Незавершенность военной реформы в ее правовом аспекте не позволяет привлечь на контракт и удержать на военной службе достаточное количество специалистов, негативно сказывается на морально-психологической обстановке в армии, что препятствует выходу российских вооруженных сил на качественно новый уровень.

Усугубляется данная ситуация недоработкой структурных вопросов на уровне воинских частей. Так и не была создана управленческая система, непосредственно отвечающая за работу с личным составом, за дисциплину, за психологическое состояние рядовых военнослужащих. Попытка подготовки и создания корпуса сержантов провалилась.

Функции по расследованию преступлений и правонарушений в воинских частях до сих пор остаются на командирах и их заместителях, хотя должны находиться в ведении другой, независимой структуры. Попытки создания реально действующей и независимой

от военного ведомства военной полиции, которой и должны были быть переданы эти функции, также провалились.

В результате насилие и правовая незащищенность военнослужащих остается основной проблемой вооруженных сил Российской Федерации.

То, что фактического изменения правового статуса у российских военнослужащих не произошло, продемонстрировала война на Востоке Украины, начавшаяся в 2014 году. Использование российских военнослужащих в боевых действиях происходило тайно, на основе незаконных приказов. [Похороны погибших российских военнослужащих](#) также проводились тайно.

Армия не секретная служба, тайная деятельность противоречит ее природе. Армия всегда должна использоваться официально и легально, обратное чревато разрушением ее сути. По нашему мнению, решение российского верховного командования о тайном использовании российских военнослужащих в конфликте на Востоке Украины заложило под армию – один из столпов российской государственности - мину замедленного действия.

2. Роль призыва на военную службу и ее мифологизация

В России нет обязательной военной службы с 1993 года. На военную службу каждый призыв отбирается фиксированное количество призывников, которое объявляется указом президента. В 2016 году на военную службу было призвано 307 тыс. человек, в 2017 – 276 тыс., в 2018 – 260 тыс. (см. Приложение к данному Докладу).

Возьмем [данные Росстата](#) о количестве юношей, достигших 18-летнего возраста в период с 1 января 2012 года по 1 января 2018 года, и соотнесем их с количеством призванных на военную службу граждан России в период с 2011 по 2018 годы.

на 1 янв 2018 = 18 лет = 661017 чел.	276000 чел. призвано в 2017 г.
на 1 янв 2017 = 18 лет = 687249 чел.	307000 чел. призвано в 2016 г.
на 1 янв 2016 = 18 лет = 664992 чел.	297245 чел. призвано в 2015 г.
на 1 янв 2015 = 18 лет = 711577 чел.	308100 чел. призвано в 2014 г.
на 1 янв 2014 = 18 лет = 738661 чел.	303230 чел. призвано в 2013 г.
на 1 янв 2013 = 18 лет = 774721 чел.	295710 чел. призвано в 2012 г.
на 1 янв 2012 = 18 лет = 784904 чел.	354570 чел. призвано в 2011 г.

Всего: 5 млн.23тыс.121

2 млн. 141 тыс. 885

При делении одной цифры на другую видно, что на военную службу призывается примерно каждый третий молодой человек одного поколения. Даже застывшей в реформе армии больше призывников не требуется.

В настоящее время система призыва на военную службу используется как основной канал по набору на контракт. Ее суть сегодня – не подготовка мобилизационного резерва для многомиллионной армии (как было во времена СССР), а отбор годных по здоровью молодых людей с целью обучения их военно-учетной специальности и стимулирования к подписанию контракта. Организация набора на контракт через специальные пункты провалилась, и основная ставка опять сделана на вербовку призывников. Положительный момент заключается в том, что военное командование учло негативный опыт 2007-2008 гг., и в настоящее время принуждение военнослужащих по призыву к заключению контракта с помощью прямого насилия практически отсутствует.

Однако в обществе нет понимания современной роли призыва. В массовом сознании военная служба продолжает восприниматься как обязательный этап жизни всех молодых мужчин в виде отдачи долга государству. Не служивших молодых людей, либо заявляющих о своем праве не служить, что предусмотрено законом, общество склонно

относить к «уклонистам». При этом в «уклонистах» некоторые видят угрозу для государства.

Миф о том, что военная служба обязательна для всех мужчин призывного возраста, прочно укоренился и среди лиц, принимающих решения на государственном уровне. Последствием мифологизации роли призыва стал ряд законов, направленных на повышение престижа службы по призыву и на борьбу с так называемыми «уклонистами». Эти противоречащие сути военной реформы поправки в законы привели к увеличению случаев нарушения прав граждан и создали дополнительные условия для коррупции в военкоматах.

1) **Борьба с уклонистами**

В 2014 году в Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» были внесены поправки, позволяющие призывным комиссиям (ПК) выносить решения о выдаче вместо военного билета справки тем молодым людям, которые не прошли военной службы без уважительной причины.

В августе 2017 года вступила в силу поправка в законы «О государственной гражданской службе РФ» и «О муниципальной службе в РФ», запрещающая мужчинам без военного билета занимать должности государственной и муниципальной службы в течение 10 лет, что придало справке явную дискриминирующую направленность.

Этими поправками парламентарии решили повысить престиж военной службы по призыву и снизить количество уклонистов.

С 2017 года так называемые «справки-уклониста» стали выдавать повсеместно, игнорируя не только факты, что призывник повесток от военкомата не получал, но и официально подтвержденные законные основания — решения призывных комиссий о негодности призывника к военной службе по состоянию здоровья или о замене ему военной службы альтернативной гражданской.

В «уклонисты» зачисляли и тех граждан, которые стояли на специальном учете, не дающем им малейшей возможности ускользнуть от призыва. То есть, вручить им повестку военкомату не стоило каких-либо усилий — это можно было сделать через отдел кадров. Однако военкомат просто-напросто ими не заинтересовался. В результате увольнять с работы начали опытных сотрудников МВД, отдавших своей профессии годы.

Законом не предусмотрено, чтобы граждане ходили в военкомат за повестками. Это обязанность военкомата – доставить повестку призывнику лично в руки. И только тогда тот, в свою очередь, обязан по ней явиться. Но, по сути, молодых людей поставили в ситуацию, когда им надо добывать повестку самим и упрашивать военкомат отправить их в армию, где многие из них просто не нужны.

Первоначально ситуация усугублялась тем, что суды неожиданно стали поддерживать подобные абсурдные решения ПК. И только в апреле 2018 года, когда судебная коллегия ВС РФ [признала незаконным](#) бездействие начальника отдела военного комиссариата, который не уведомил надлежащим образом призывника о необходимости явки в военный комиссариат для прохождения военной службы, и отменила решение районного суда о признании истца не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований, ситуация стала меняться. Это решение позволяет молодым людям успешно обжаловать в судах выдачу им «справки уклониста».

Но сами законодательные положения о справке продолжают действовать, что позволяет работникам военкомата использовать их в своих корыстных целях: запугивать призывников тем, что если они не пройдут военную службу, то будут признаны уклонистами и со справкой не смогут устроиться на работу, и предлагать решить вопрос о получении военного билета незаконным способом ([вымогают взятку](#)).

При этом сами поправки о «справке уклониста» не имеют какого-либо правового смысла. За уклонение от призыва при отсутствии законных оснований для освобождения от военной службы предусмотрена 328 статья УК РФ (наказание до трех лет лишения

свободы). Статья применяется в случае, если призывник получил и подписал повестку лично, но не явился по ней в военкомат без уважительных причин или не явился без уважительных причин на отправку в армию после принятия призывной комиссией соответствующего решения.

Соответственно, граждане, которым вместо военного билета выдают справки, уклонистами не являются. Они лишь не прошли военную службу по каким-либо причинам. Нередко — из-за недобросовестной работы отделов военных комиссариатов, теряющих их личные дела, не обеспечивающих вручение повесток должным образом, а иногда – вымогающих взятки за возможность пройти военную службу.

Таким образом, молодых людей подвергают дискриминации лишь за то, что они не служили в армии.

2) Призыв и коррупция

На военную службу отправляют примерно каждого третьего молодого человека, треть молодых людей, годных по здоровью, на военную службу не призывают. Негодных по состоянию здоровья молодых людей также приблизительно треть, и это нормальный общемировой показатель. Требования к здоровью для прохождения военной службы выше, чем для гражданских профессий, так как выдержать нагрузки (психические, физические, эмоциональные) службы в армии может человек, имеющий «запас здоровья».

Так как призывают лишь третью часть от общего количество молодых людей призывного возраста, возникают ситуации, когда в армию не могут попасть призывники, желающие пройти военную службу по призыву. Некоторых по несколько раз возвращают со сборных пунктов домой в связи с выполнением призывного плана.

Отделы военных комиссариатов используют эту ситуацию в собственных корыстных целях. В правозащитные организации поступают [жалобы на работников военкоматов](#), которые вымогают взятки, как у тех, кто имеет законные основания не служить в армии, например по состоянию здоровья, так и у тех, кто здоров и заявляет о своем желании пройти военную службу. Первой категории граждан отказывают в оформлении законного освобождения от военной службы, намекая, что за это необходимо вознаграждение, вторым обещают уладить вопрос с отправкой на военную службу за определенную плату. При этом угрожают, что, если призывник в армию не попадет или не получит освобождение, то ему, как не служившему без законных оснований, выдадут справку уклониста, с которой он не сможет трудоустроиться.

Таким образом, непонимание обществом сути военной реформы, порождающее абсурдную борьбу с «уклонистами», не только тормозит процесс становления современной цивилизованной армии России, но и создает дополнительные условия для нарушения прав граждан.

Очень коротко остановимся на перечне необходимых структурных и законодательных изменений, которые, по мнению правозащитников, поспособствуют решению ряда важных проблем военной службы и призыва и значительно сузят условия, способствующие нарушению прав призывников и военнослужащих, а также развитию коррупции в сфере военной службы и призыва.

1) Дисциплина в воинских частях.

Вывести военную полицию из подчинения Минобороны, подчинив ее ГВП, наделив ее функциями дознания, расследования и профилактики правонарушений в войсках.

Ввести в войсках низовое управленческое звено, непосредственно отвечающее за состояние личного состава.

2) *Контракт.*

Пересмотреть форму контракта и ведомственных документов, связанных с условиями прохождения службы по контракту, а также УСТАВЫ.

3) *Законодательство.*

Разделить закон «О воинской обязанности и военной службе» на два законодательных акта, вернуть полноценную систему отсрочек от военной службы для получения высшего образования и по семейным проблемам. Сделать военную службу разновидностью государственной службы.

Принять отдельный закон «О ветеранах боевых действий».

4) *Призыв.*

Сократить срок военной службы по призыву до 4-6-х месяцев, исключив направление военнослужащих по призыву в части ПБГ, убрав возможность участия военнослужащих по призыву в боевых действиях, оставив возможность привлекать их к ЧС, разрешить пользоваться военнослужащим по призыву мобильными телефонами без ограничений.

Сократить срок прохождения АГС до 7-9 месяцев.

Реорганизовать систему медицинского освидетельствования, передав функции проведения медицинского освидетельствования в Минздрав.

5) *Гражданский контроль.*

Разделить функционально министерство обороны и генштаб (министерство отвечает за политику ведомства, генштаб – за войска, боевую подготовку, учебу).

Принять отдельный закон «О гражданском контроле над Военной организацией России», в котором четко прописать полномочия Государственной Думы в вопросах формирования военного бюджета и его контролирования.

Общественным организациям обеспечить возможность посещения воинских частей и контроля за порядком и бытовыми условиями службы.

Ввести должность Уполномоченного по правам военнослужащих.

3. Формы работы Правозащитной инициативы "Гражданин и Армия" с гражданами

Правозащитная инициатива "Гражданин и Армия" осуществляет работу с гражданами посредством правовой приемной, просветительского сайта и форума.

Правовая приемная

На правовую линию ежегодно поступает несколько тысяч вопросов и обращений по проблемам призыва на военную службу, прохождения военной службы и альтернативной гражданской службы. Со всеми обращениями ведется работа юристов, которые консультируют обратившихся, проверяют и анализируют информацию о нарушениях, добиваются их устранения. Ежегодно на основе работы с обращениями граждан Правозащитная инициатива "Гражданин и Армия" готовит аналитические справки о нарушениях прав призывников, военнослужащих и альтернативнослужащих.

Работа с гражданами через правовую приемную позволяет не только следить за ситуацией с нарушениями прав призывников, военнослужащих и альтернативнослужащих, но и выявлять самые острые проблемы и своевременно на них реагировать.

Просветительский портал «Реальная Армия»

На сайте [«Реальная армия»](#) (РА) размещаются просветительские материалы по вопросам призыва на военную службу, прохождения военной службы и АГС, подготовленные на основе работы юристов правовой приемной. При помощи сайта РА производится информирование граждан о выявленной проблеме, ведется разъяснение, в чем состоит угроза данной проблемы, какие права граждан при этом нарушаются, как в данной конкретной ситуации необходимо действовать.

В последние годы Правозащитная инициатива "Гражданин и Армия" ведет работу по развитию нового формата работы с гражданами. Он заключается в уходе от простого консультирования в сторону обучения и стимулирования граждан к самозащите своих прав. Для этого используются такие разработанные правозащитниками формы, как Рубрикатор типовых нарушений, Правовые инструкции и Форум родителей военнослужащих.

а) Рубрикатор

На основе многолетнего опыта работы по защите прав призывников, военнослужащих и альтернативнослужащих Правозащитная инициатива «Гражданин и армия» разработала [Рубрикатор](#) типовых нарушений прав указанной категории граждан, который позволил систематизировать нарушения по видам и типам. В ходе доработки он стал инструментом по самозащите прав граждан – каждый тип нарушений, с которыми могут столкнуться граждане при призыве, прохождении военной службы и АГС, подробно описан и снабжен алгоритмом действий (инструкцией), образцами жалоб и обращений в различные органы власти.

Рубрикатор положил основу для развития новой формы обучения граждан самозащите.

б) Правовые инструкции

На основе обращений по самым актуальным проблемам, с опорой на Рубрикатор, правозащитная инициатива «Гражданин и Армия» разрабатывает пошаговые правовые инструкции по отстаиванию прав гражданами. Инструкции снабжаются образцами жалоб, исков и информацией о всех важных судебных решениях, на которые граждане могут опираться при обращении в суд.

Инструкции размещаются на сайте РА, через который также осуществляется обратная связь с целевой аудиторией.

Подобная форма работы показала хороший результат. В некоторых случаях граждане, опираясь на правозащитные инструкции, смогли самостоятельно отстоять свои права. Изредка юристы оказывали в таких случаях помощь по составлению исков в суд.

Форум родителей военнослужащих

Правозащитная инициатива "Гражданин и Армия" работает в направлении стимулирования граждан к действиям по самозащите своих прав и контролю над ситуацией по соблюдению прав граждан.

Однако данная стратегия имеет обоснованные сложности в отношении такой категорией граждан, как военнослужащие по призыву. Из-за закрытости воинских частей и отсутствия эффективных механизмов контроля у проверяющих органов при попытке самозащиты военнослужащие могут подвергаться значительному давлению со стороны сослуживцев и командования. В условиях постоянного пресса военнослужащие зачастую не доводят процесс по защите своих прав до конца. Для гражданского контроля воинские части сегодня также практически недоступны, а без поддержки извне в некоторых случаях противостоять произволу в воинской части в одиночку опасно.

В этой связи для военнослужащих по призыву правозащитные инструкции могут в определенных ситуациях оказаться неэффективны. Тем более что и доступ к ним в воинских частях ограничен из-за проблем доступа к интернету.

С учетом данных факторов Правозащитная инициатива «Гражданин и армия» приступила к разработке отдельного формата по организации гражданского контроля над соблюдением прав военнослужащих по призыву.

Регулярно выходить на связь с военнослужащими по призыву, а также посещать воинские части могут близкие и родные военнослужащих. Именно близкие и родные военнослужащих обращаются к правозащитникам за помощью в случаях, когда в воинских частях происходят серьезные нарушения, требующие немедленного вмешательства со стороны. При наличии у родных четких инструкций о том, как выявлять нарушения в воинской части, как действовать, чтобы защитить военнослужащих, возможно добиться хороших результатов. Шансы на успех в таких случаях значительно повышаются, если родителям удается объединиться и действовать согласованно.

Первым шагом в направлении по организации родителей стало издание [«Пособия для родителей военнослужащих»](#). Вторым - запуск [Форума родителей военнослужащих](#), который должен был стать механизмом по обучению, стимулированию и организации граждан для контроля над условиями прохождения военной службы в войсковых частях и принятию срочных, эффективных, а по возможности - коллективных мер по защите прав военнослужащих, в случае их нарушения.

Форум показал эффективность такой работы. При правовой поддержке юристов Правозащитной инициативы «Гражданин и армия» родители сами смогли решать некоторые проблемы, также были попытки самоорганизации родителей по отдельным вопросам. Однако оказалось, что поддержка самоорганизации родителей и развитие самого форума требует вложения более серьезных временных ресурсов. Не удалось создать постоянный актив родителей, который продолжил бы работу в этом направлении и после истечения срока службы детей таких активистов. Правозащитная инициатива «Гражданин и армия» пыталась решить задачу по закреплению активистов на форуме и превращения его в самостоятельную форму самоорганизации граждан, которой требуется только незначительная поддержка со стороны правозащитников. И хотя задачу не удалось выполнить в полной мере, сам Форум продемонстрировал большой потенциал.

Меняем ситуацию вместе с гражданами

Новый принцип работы – инструкции, форум - позволил эффективнее включать граждан в процесс активной самозащиты прав и контроля над соблюдением прав граждан. В свою очередь, активность граждан понуждает государство обращать внимание на правовые коллизии и в некоторой степени их исправлять. Например, совместно с гражданами удалось добиться [признания Конституционным судом РФ](#) права призывников на так называемую «третью отсрочку», а [Верховный суд РФ признал](#) неправомерность выдачи «справки уклониста» тем молодым людям, которым военкомат не вручал повесток должным образом.

4. Основные типы нарушений прав призывников, военнослужащих и альтернативнослужащих, выявленные при мониторинге в 2016 – 2018 гг.

Основные типы нарушений, выявленные при мониторинге 2016-2018 гг., были проанализированы в виде отдельных справок:

- [за первую половину 2016 года;](#)

- [за вторую половину 2016 года;](#)
- [за первую половину 2017 года;](#)
- [за вторую половину 2017 года;](#)
- [за 2018 год.](#)

В таблице ниже представлен спектр нарушений за весь период мониторинга.

	2016-2018
Всего выявлено нарушений по поступившим обращениям:	5405
1. Из них в сфере призыва на военную службу:	3965 (100%)
1.1. Нарушения, связанные с определением категории годности	53%
1.2. Несоблюдение процедуры призыва	47%
2. Из них в сфере прохождения военной службы:	1186 (100%)
2.1. Нарушение права на жизнь	10%
2.2. Нарушение права на честь и достоинство, на запрет пыток	15%
2.3. Нарушение права на собственность	8%
2.4. Нарушение права на здоровье	39%
2.5. Нарушение условий прохождения службы	28%
3. Из них в сфере АГС:	254 (100%)
3.1. Нарушения прав при подаче заявления	76%
3.2. Нарушения при прохождении АГС	24%

Приложение**Данные о количестве призыва на военную службу с 1994 по 2018 год в соответствии с Указами Президента РФ**

<i>Год</i>	<i>Число призванных на военную службу за период</i>	<i>Общее число призванных на военную службу за год</i>	<i>Указ Президента N, дата</i>
1994	Весна 216000		784 от 15.04.94
1994	Осень 251600	467600	1966 от 03.10.94
1995	Весна 209800		431 от 29.04.95
1995	Осень 224400	434200	971 от 27.09.95
1996	Весна 200200		406 от 21.03.96
1996	Осень 215000	415200	1401 от 28.09.96
1997	Весна 214160		297 от 03.04.97
1997	Осень 188402	402562	1069 от 6.10.97
1998	Весна 189790		293 от 27.03.98
1998	Осень 158512	348302	1127 от 21.09.98
1999	Весна 168776		390 от 29.03.99
1999	Осень 204914	373690	1323 от 30.09.99
2000	Весна 191612		610 от 30.03.00
2000	Осень 191651	383263	1716 от 29.09.00
2001	Весна 187995		366 от 28.03.01
2001	Осень 194824	382819	1148 от 24.09.01
2002	Весна 161732		301 от 31.03.02
2002	Осень 174215	332012	1096 от 29.09.02
2003	Весна 175050		377 от 31.03.03
2003	Осень 175806	350856	1122 от 28.09.03
2004	Весна 166050		422 от 29.03.04

2004	Осень 176393	342443	1217 от 25.09.04
2005	Весна 157700		357 от 28.03.05
2005	Осень 140900	298600	1134 от 27.09.05
2006	Весна 124550		276 от 29.03.06
2006	Осень 123310	247860	1048 от 29.09.06
2007	Весна 133500		419 от 28.04.07
2007	Осень 132350	265850	1311 от 30.09.07
2008	Весна 133200		418 от 29.03.08
2008	Осень 219000	353200	1407 от 28.09.08
2009	Весна 305560		336 от 30.03.09
2009	Осень 271020	576580	1085 от 30.09.09
2010	Весна 270600		399 от 31.03.10
2010	Осень 278821	549421	1191 от 30.09.10
2011	Весна 218720		378 от 31.03.11
2011	Осень 135850	354570	1270 от 30.10.11
2012	Весна 155570		345 от 30.03.12
2012	Осень 140140	295710	1309 от 29.09.12
2013	Весна 153200		302 от 29.03.13
2013	Осень 150030	303230	732 от 26.09.13
2014	Весна 154000		189 от 31.03.14
2014	Осень 154100	308100	647 от 30.09.14
2015	Весна 150145		160 от 25.03.15
2015	Осень 147100	297245	493 от 30.09.15
2016	Весна 155000		139 от 31.03.16
2016	Осень 152000	307000	503 от 29.09.16
2017	Весна		135 от 30.03.17

	142000		
2017	Осень 134000	276000	445 от 27.09.17
2018	Весна 128000		129 от 30.03.18
2018	Осень 132500	260500	552 от 28.09.18